

4. Нормирование использования ресурсов охотничьих животных: учебное пособие для вузов / под ред. В.И. Машкина. – Киров. – 2008. – 175 с.

5. О животном мире: Федеральный закон от 24.04.1995 N 52-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1995. – N 17. – Ст. 1462.

6. Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 24.07.2009 N 209-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2009. – N 30. – Ст. 3735.

7. Об утверждении Правил охоты: Приказ Минприроды России от 16.11.2010 N 512 // Российская газета. – 2011. – № 39. – 24.02.

---

V.A. Brinikh

Institute of regional biological researches, Maykop, Russia

## ETHICAL, ENVIRONMENTAL AND LEGAL RESTRICTIONS ON SPRING HUNTING

*The article discusses the environmental, legal and ethical aspects of limitation of spring hunting in Russia. Indicates a low level of monitoring and weak control by the state over the observance of hunting Regulations. The conclusion about the necessity of closing of spring hunting, except hunting on the currents for upland game in a separate vysokoorganizovannym hunting farms.*

*Keywords: spring hunting, waterfowl, upland game, restrictions, ban.*

---

*Поступила в редакцию 15.02.2017*

УДК: 349.6:342.951:639.1.091

И.А. Гребнев

ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет», Киров, Россия  
ФГБОУ ВО Вятская государственная сельскохозяйственная академия, Киров,  
Россия

## ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЗАЩИТЕ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ ОТ БОЛЕЗНЕЙ В ЗАКРЕПЛЕННЫХ ОХОТНИЧЬИХ УГОДЬЯХ

*Статья посвящена анализу положений законодательства в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов и законодательства в области ветеринарии, регулирующих проведение мероприятий по защите охотничьих ресурсов от болезней в закрепленных охотничьих угодьях.*

*Ключевые слова: сохранение охотничьих ресурсов, биотехнические мероприятия, долгосрочные охотпользователи, бешенство, вакцинация.*

Арбитражный суд Северо-Западного округа постановлением от 10.11.2016 по делу № А66-11858/2014 [2] постановил оставить без удовлетворения кассационные жалобы юридических лиц, являющихся долгосрочными охотпользователями, связанные с обжалованием судебных решений о правомерности выданного государственным органом в области ветеринарии предписания о проведении вакцинации диких плотоядных животных против бешенства на закрепленных охотничьих угодьях. Таким образом, судебная система в очередной раз подтвердила позицию, согласно которой мероприятия по защите охотничьих ресурсов от болезней (в том числе вакцинация охотничьих ресурсов против бешенства) должны проводиться охотничьими хозяйствами, заключившими охотхозяйственные соглашения, в закрепленных охотничьих угодьях за счет собственных сил и средств, включая и закупку дорогостоящей вакцины. В связи с чрезвычайной актуальностью данной проблемы для охотничьего хозяйства России рассмотрим правовые основания такой позиции.

Частью 1 статьи 47 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - ФЗ Об охоте) определено, что к биотехническим мероприятиям относятся меры по поддержанию и увеличению численности охотничьих ресурсов. В соответствии с частью 2 статьи 47 ФЗ Об охоте проведение биотехнических мероприятий в закрепленных охотничьих угодьях обеспечивается юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения. Содержание биотехнических мероприятий, порядок их проведения устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (часть 3 статьи 47 ФЗ Об охоте) [7].

Во исполнение части 3 статьи 47 ФЗ Об охоте приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 24 декабря 2010 г. № 560 «Об утверждении видов и состава биотехнических мероприятий, а

также порядка их проведения в целях сохранения охотничьих ресурсов» (далее – Приказ № 560) были утверждены виды биотехнических мероприятий, в том числе предотвращение болезней охотничьих ресурсов, включающее профилактику и лечение инвазионных заболеваний, профилактику и лечение инфекционных заболеваний, профилактику и лечение эктопаразитарных заболеваний. Пунктом 4 Приложения к Приказу № 560 подтверждается, что проведение биотехнических мероприятий в закрепленных охотничьих угодьях обеспечивается юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения. Проведение биотехнических мероприятий осуществляется ежегодно, в объеме и составе определяемом документом внутрихозяйственного охотустройства (пункт 5 Приложения к Приказу № 560) [6].

Порядком организации внутрихозяйственного охотустройства, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 23 декабря 2010 г. № 559 определено, что внутрихозяйственным охотустройством определяются биотехнические мероприятия (пункт 6.2.4) и ветеринарно-профилактические и противоэпизоотические мероприятия по защите охотничьих ресурсов от болезней (пункт 6.2.6) [5].

Изложенные правовые нормы со всей очевидностью подтверждают обязанность охотпользователей, заключивших охотхозяйственные соглашения, определять и проводить на закрепленных охотугодьях биотехнические мероприятия, в том числе предотвращение болезней охотничьих ресурсов.

Вместе с тем, защита охотничьих ресурсов от болезней регулируется статьей 43 ФЗ Об охоте, часть 1 которой гласит, что защита охотничьих ресурсов от болезней осуществляется в соответствии с ФЗ Об охоте и законодательством Российской Федерации о ветеринарии [7].

К ветеринарно-профилактическим и противоэпизоотическим мероприятиям относятся проведение учета и изъятие особей диких животных, инфицированных заразными болезнями, *использование* ветеринарных препаратов, в том числе посредством их добавления в корм диким животным, а также другие мероприятия, перечень которых утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (часть 2 статьи 43 ФЗ Об охоте) [7].

Перечень ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий по защите охотничьих ресурсов от болезней, утвержденный приказом Минприроды России от 10.11.2010 № 491, в числе прочих мероприятий содержит также и «*использование* ветеринарных препаратов для профилактики и лечения болезней диких животных (охотничьих ресурсов)» (пункт 4) [4].

Исходя из буквального толкования указанных норм законодательства в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, долгосрочные охотпользователи, заключившие охотхозяйственные соглашения, в рамках проведения ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий по защите охотничьих ресурсов от болезней лишь используют ветеринарные препараты для профилактики и лечения болезней охотничьих ресурсов. В связи с этим рассмотрим правовые установления законодательства в области ветеринарии.

В соответствии со статьей 3 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон «О ветеринарии») в числе полномочий Российской Федерации в области ветеринарии значится «обеспечение лекарственными средствами проведения противоэпизоотических мероприятий против заразных и иных болезней животных» [1]. Отметим, что Закон «О ветеринарии» не содержит каких-либо оговорок, примечаний или исключений из обозначенной нормы. Кроме того, статья 18 Закона «О ветеринарии» возлагает ответственность за

здоровье, содержание и использование животных на их владельцев, к которым, безусловно, долгосрочные охотпользователи не относятся.

Санитарно-эпидемиологическими правилами СП 3.1.7.2627-10 «Профилактика бешенства среди людей», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 06.05.2010 № 54, предусматривается, что в целях профилактики заражения домашних животных, безнадзорных животных в населенных пунктах, случаев заболеваний среди людей также проводятся мероприятия по иммунизации против бешенства диких плотоядных животных в природных очагах (пункт 9.3) [3]. Данные правила также не содержат предписаний долгосрочным охотпользователям о закупке вакцины для проведения противозoonотических мероприятий.

Таким образом, системный анализ законодательства в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов и законодательства в области ветеринарии позволяет сделать вывод, что проведение биотехнических мероприятий, в том числе предотвращение болезней охотничьих ресурсов, в закрепленных охотничьих угодьях обеспечивается юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения, в соответствии с документом внутрихозяйственного охотустройства. Вместе с тем, обеспечение лекарственными препаратами данных мероприятий должно осуществляться органами государственной власти в области ветеринарии.

На основании вышеизложенного можно заключить, что действующее законодательство, несмотря на возможность неоднозначного толкования некоторых правовых положений, тем не менее, на наш взгляд, не возлагает обязанностей по закупке вакцин на долгосрочных охотпользователей, заключивших охотхозяйственные соглашения. Полагаем, что необходима консолидация долгосрочных охотпользователей для совместной работы по защите своих интересов в отношениях с государственными органами, в том числе при осуществлении судебных разбирательств, необходимая не только

для более качественной проработки представляемых правовых позиций, но и для оказания более весомого воздействия на общественные институты и институты государственной власти при принятии ими значимых управленческих решений.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии». «Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации», 17.06.1993, № 24, ст. 857.
  2. Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 10.11.2016 по делу № А66-11858/2014. <http://kad.arbitr.ru>, взято 18.01.2017.
  3. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 06.05.2010 № 54 «Об утверждении СП 3.1.7.2627-10 «Профилактика бешенства среди людей». «Российская газета», 30.07. 2010 № 168.
  4. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 10.11.2010 № 491 «Об утверждении перечня ветеринарно-профилактических и противозoonотических мероприятий по защите охотничьих ресурсов от болезней». СПС «Гарант».
  5. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 23.12.2010 № 559 «Об утверждении Порядка организации внутрихозяйственного охотустройства». «Российская газета», 18.05.2011, № 104.
  6. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 24.12.2010 № 560 «Об утверждении видов и состава биотехнических мероприятий, а также порядка их проведения в целях сохранения охотничьих ресурсов». «Российская газета», 04.02.2011, № 23.
  7. Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». «Собрание законодательства Российской Федерации», 27.07.2009, № 30, ст. 3735.
- 

I. A. Grebnev  
HE «VyatSU», Kirov, Russia  
Federal State Educational Institution of Higher Education  
Vyatka State Agricultural Academy, Kirov, Russia

### JURIDICAL ASPECTS OF THE IMPLEMENTATION OF MEASURES FOR THE PROTECTION OF HUNTING RESOURCES FROM DISEASE IN THE HUNTING GROUNDS

*The article is devoted to analysis of legal provisions in the field of hunting and preservation of hunting resources and legislation in the field of veterinary that regulates the conduct of activities to protect game resources from disease in the hunting grounds.*

*Key words: preservation of hunting resources, biotechnical measures, long-term hunters, rabies, vaccination.*

---

*Поступила в редакцию 30.01.2017*